

中三級  
中華人民共和國時期  
課題二：改革開放政策  
第一章：改革開放的政策

考前筆記

## 一、改革開放政策之提出

### 1.1 兩個凡是

- 四人幫被逮捕後，華國鋒為進一步鞏固權力，提出「兩個凡是」。
- 兩個凡是即「凡是毛主席作出的決策，我們都堅決維護；凡是毛主席的指示，我們都始終不渝地遵循」。
- 華國鋒因有「你辦事，我放心」的毛澤東手諭而上台，因此提出「兩個凡是」，以加強地位。
- 華國鋒及其支持者，因此被稱為「凡是派」。
- 凡是派不會否定文革及遵從毛澤東晚年的極左政策。

### 1.2 鄧小平復出

- 1977年7月，中共十屆三中全會恢復鄧小平之中共中央副主席、政治局常委、中央軍委副主席、總參謀長及國務院副總理。
- 華國鋒仍任中共中央主席、中央軍委主席及兼任國務院總理。
- 華國鋒表面集黨、政、軍大權於一身，但實際權力已逐漸落入鄧小平手中。

### 1.3 實事求是

- 鄧小平針對「兩個凡是」的主張，提出「實事求是」要完整及準確理解毛澤東思想。
- 此觀點獲陳雲、徐向前等多名革命元老支持。
- 1978年5月11日，胡耀邦等於《光明日報》上發表〈實踐是檢驗真理的唯一標準〉一文，反對以教條衡量社會問題。
- 次日《人民日報》及地方報章紛紛轉載，各級幹部表態支持及擁護。

### 1.4 確立改革開放

- 1978年12月18日至22日，北京舉行十一屆三中全會。
- 大會揭開批判「兩個凡是」的序幕，為推行「改革開放」政策奠定理論基礎。
- 大會宣佈不再提倡階級鬥爭，審查過往政治運動中的一大批冤案。
- 大會又決定以後的工作重心為「社會主義現代化建設」。
- 實行農業、工業、國防、科技之現代化，被稱為「四個現代化」。
- 大幅度提高生產力與世界發展平等互利的經濟合作，確立了經濟改革，對外開放的政策。

### 1.5 鄧小平掌權

- 十一屆三中全會，鄧小平全力批判華國鋒的「兩個凡是」政策，獲廣大幹部支持。
- 華國鋒等凡是派開始失勢。
- 1980年2月，鄧小平支持胡耀邦出任新恢復的中共總書記職位。
- 9月，華國鋒辭去國務院總理，由趙紫陽繼任。
- 1981年6月，華國鋒辭去中共黨主席及軍委主席。
- 鄧小平出任中共中央軍委主席，完全掌握大權。

## 二、改革開放政策之實行

### 2.1 改革開放之目標

- 改革核心是以針對當時經濟制度，由計劃經濟轉型為市場經濟。
- 開放目標是跟外國進行技術交流、貿易，與及積極參與國際事務。

### 2.2 改革開放之重要措施

#### 2.2.1 改革方面

##### 農業方面

- 推行家庭承包責任制，名為「包產到戶」。農民按規定繳糧，剩餘可自用或轉售得利。
- 「包產到戶」正式稱為「家庭聯產承包責任制」。
- 1983年，向農戶保證承包土地在十五年至二十年內不收回，以鼓勵農民改良生產技術及增加投資。
- 政府允許土地轉租，農戶可向已轉業的農民租用土地，擴大農場規模。
- 1984年，正式廢除人民公社，公社之企業移交地方鄉鎮政府，成為日後鄉鎮企業基礎。
- 自由市場逐漸開放，容許農民籌集資金，接辦鄉鎮企業。

## 工商業方面

- 原有之內地工廠從日本、美國、德國引入生產線、儀器與新技術。
- 逐步放寬企業之自主權，完成國家生產任務後，剩餘的資金和利潤可自行運用於再生產或更新設備等。
- 1980年，制定法律承認小商販及小手工業戶的存在，過往這些商販被認為是資本主義尾巴。
- 1981年7月，政府允許私人可經營小型手工業、零售業、修理業、餐飲業等難以進行集體經濟的行業，他們被稱為「個體經營戶」。
- 改革國有企業管理方式，增加管理人員的自主權，生產盈利改為按勞分配，刺激工人生產效能。
- 政府由主導生產，改為對市場進行宏觀調控，加強企業積極性，以建立市場經濟體制。

### 2.2.1 開放方面

#### 引進外資

- 鼓勵外國企業在中國設廠生產，從而汲取現代科技及管理知識。
- 透過中外合資、中外合作及外商獨資，稱作「三資」企業，鼓勵外商進入中國。
- 1979年，賦予廣東省及福建省在對外經濟事務方面，享有更大自主權。

#### 經濟特區

- 1980年，在深圳、珠海、汕頭及廈門設立經濟特區，實行特殊的經濟政策。
- 給予關稅減免優惠，提供廉價土地和勞動力，吸引僑商及外商設廠，合辦企業。
- 經濟特區取得明顯經濟發展成效。
- 1984年，指定十四個沿海城市為「沿海開放城市」，以加快改革開放步伐。
- 中國指定十四個城市為「沿海開放城市」：秦皇島、天津、大連、煙台、青島、連雲港、南通、上海、溫州、福州、廣州、湛江和北海。
- 1988年，將原屬廣東省之海南島升格建省，全島劃為經濟特區。

### 三、改革開放之成效

- 經濟快速增長，恢復文革後之停滯不前經濟，解決執政危機。
- 中國貿易額大增，中國產品經銷國際。
- **1978** 年後，中國國民生產總值，每年以超過百分之九增長。
- **1999** 年，中國於全球增長佔四分之一。
- 人民生活質量逐步提高，人均本地生產總值由 **1979** 年的 **220.3** 美元增至 **2000** 年的 **856** 元。

### 四、改革開放面對的困難

#### 4.1 群眾運動

##### 北京之春

- **1979** 年初，北京西單出現大字報，表達對社會的不滿。
- 民間組織團體及創辦刊物，批評時政，當中以《探索》最知名。
- **1973** 年 **3** 月，由於批評內容超越官方容忍範圍，政府開始取締群眾活動。
- 逮捕《探索》主編魏京生等民主運動人士，北京之春運動因而沉寂。
- 鄧小平發表《堅持四項基本原則》，強調維持社會主義道路，共產黨領導等。
- 「四個堅持」為改革開放定下基調，改革開放只限於經濟民生方面。

##### 反資產階級自由化

- **1986** 年 **12** 月，安徽合肥有萬名大學生遊行，高舉「沒有民主，就沒有現代化」標語。
- 其後，上海、昆明、重慶、深圳、南京、天津、北京等城市有學生上街響應。
- 鄧小平作出「反對資產階級自由化」指示，為學潮定性。
- **1987** 年 **1** 月，學潮經政府鎮壓而平息下來。
- 中共總書記胡耀邦因對學潮不夠強硬，而辭職下野。

## 六四事件

- 因改革開放導致城鄉差距增大，貧富懸殊擴大。
- 在沒有相應政治體制改革配合，改革開放衍生官員腐敗現象。
- 社會瀰漫不滿情緒。
- 1989年4月，胡耀邦逝世，學生於天安門廣場集會悼念。
- 他們頌揚胡耀邦對自由主義及政治改革的支持態度。
- 5月4日，北京數十萬學生教師市民以紀念五四運動遊行，要求民主及政治改革。
- 學生在天安門廣場絕食，要求與政府對話，全國各大城市出現學生及民眾遊行，聲援北京學生。
- 中共認為是有計劃的陰謀，採取強硬態度，回應學生及民眾要求。
- 5月19日，政府下令戒嚴，軍隊陸續開入北京。
- 學生及民眾無視戒嚴令，仍繼續在天安門聚集，表達訴求。
- 6月4日凌晨，軍隊展開武力清場，持續五十多天的事件告一段落。
- 天安門廣場清場後，政府大舉搜捕事件中的活躍份子。
- 時任總書記的趙紫陽因同情學運，被撤職軟禁。

## 4.2 面臨之困難

### 體制爭論

- 自改革開放提出後，中共部分領導層擔心改革開放會使中國走向資本主義。
- 他們對每項措施都要釐清是社會主義或是資本主義。
- 這種爭論被稱為姓「社」還是姓「資」。
- 姓「社」姓「資」爭論，導致改革開放政策之不確定性。
- 在不確定情況下，民間為爭取賺錢機會，容易出現局部經濟過熱，產生混亂。
- 政府對局部經濟出現過熱情況進行調整控制，則又出現經濟萎縮。
- 1992年，鄧小平南巡，肯定改革開放的成效，要求加快改革開放步伐，姓「社」姓「資」爭論才告平息。

### 發展失衡

- 1949 年以來，中國重工輕農，長期對農業投資不足，農業基礎設施薄弱。
- 改革開放初期的「包產到戶」農業承包制，為農業帶來了幾年興旺，出現所謂「萬元戶」收入較城市工商業者為高。
- 「包產到戶」只是針對農民的生產積極性，並不是真正的農業改革。
- 農業承包制是以家庭為單位，農民家庭之經濟實力、文化水平、科技知識皆薄弱，無助農業現代化。
- 中國農業仍不脫小農經濟。
- 農業生產成本上漲，經濟效益低下，不少農民轉業，致使土地閒置，土質下降。
- 農民、農村、農業所出現的問題，被稱為「三農」問題。
- 改革開放的深化措施，仍側重工業與科技發展。
- 三農問題及發展傾斜，擴闊城鄉差距，增添社會不穩因素。
- 中國加入世貿，國內農產品市場開放，農民直接面對外國農產品競爭，情況不容樂觀。

### 貧富懸殊

- 鄧小平否定平均主義，容許「讓一部分人、一部分地區先富起來」，然後帶動發展，最後達到共同富裕。
- 因此在改革開放發展上，出現政策傾斜，此舉將原先發展參差不齊的情況擴大及正常化。
- 經濟差距出現於城鄉之間、沿海與內地之間、傳統行業與新興行業之間、勞力者與非勞力者之間、工商業者與文教工作者之間。
- 市場經濟進一步發展，不少私人企業者經商致富，使貧富差距日益嚴重。
- 對外開放地區集中東南沿海一帶，將歷史上已存在東南地區與內陸的差距擴大，更形成格局優勢。
- 中西部地區有八千萬貧困農民生活於赤貧線下，造成嚴重貧富與地區差距。

## 貪污腐化

- 黨政幹部的貪污腐化，一直是改革開放以來面對的問題。
- 除了官員收受賄賂，也因政策缺憾而衍生新的以權謀私行為。
- 改革開放初期，國營企業完成交付任務後剩下的自銷產品，可按市場訂價。
- 官方訂價與市場訂價出現，形成「價格雙軌制」，兩者差幅甚大。
- 官員利用權力，從低廉的官方訂價取得商品，然後於高昂價格的市場出售，此投機倒把行為被稱為「官倒」。
- 官倒行為引起民眾極大不滿，是六四事件發生原因之一。
- **1989年11月**，中共推行「治理整頓」，經過三年，商品訂價以市場為主，杜絕了官倒機會。
- 官員利用推行經濟措施之權力，安排配偶、子女經營相關公司，變相壟斷，以取得利益。
- **1989年7月**，中共頒佈「廉政七條」，禁止高幹配偶、子女經營公司，以杜絕此情況。
- 官員始終掌握經濟資源，廉政意識薄弱，以權謀私行為，禁止不絕。